

**ПОСТАВКИ ГАЗА НА ВНУТРЕННИЙ РЫНОК.
РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ
ГАЗИФИКАЦИИ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ**

Кирилл Селезнев

Член Правления, начальник Департамента ПАО «Газпром»,
генеральный директор ООО «Газпром межрегионгаз»



Реализация природного газа Группой «Газпром» в России

«Газпром» - крупнейший поставщик газа на российском рынке

Реализация газа Группы «Газпром» в России¹

Объем реализации, млрд м³



50%

от общего объема реализации газа Группы в 2015 г. на всех рынках

Средняя цена реализации, руб./1 000 м³



24%

от общей выручки Группы от реализации газа в 2015 г. на всех рынках

Выручка от реализации, млрд руб.



На 3,1% сокращено потребление газа в России в 2015 году:

- Аномально теплые погодные условия
- Падение спроса на газ в связи с неблагоприятной экономической ситуацией. Сокращение²:
 - на 3,4% - общего уровня промышленного производства в России
 - на 1,3% - производства электроэнергии на ТЭС
 - на 4,5% - отпуска тепловой энергии ТЭС и котельными
 - на 9,9% - производства цемента
 - на 1,8% - производства стали

Регуляторные условия способствуют конкурентоспособности независимых производителей даже в условиях ограниченного спроса на газ:

- Поставка независимыми производителями преимущественно промышленным потребителям по договорным (нерегулируемым) ценам в регионах с повышенной доходностью

«Газпром» продолжает работу с федеральными органами власти по вопросам развития рынка газа и совершенствования ценообразования:

- 4,3 млрд м³ газа реализовал «Газпром» в 2015 году на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже

¹ Без учета внутригрупповых продаж. Данные показатели деятельности ПАО «Газпром» определены в соответствии с принципами МСФО и могут отличаться от аналогичных показателей отчетных документов, подготовленных в соответствии с методологией управленческой отчетности

² Данные Росстата



Основные результаты деятельности Группы «Газпром межрегионгаз» по обеспечению надежного газоснабжения российских потребителей в 2015 году

Реализация газа¹

234 млрд м³

объем поставки природного газа из ресурсов ПАО «Газпром» и прочих производителей

49 региональных компаний по реализации газа

осуществляют газоснабжение всех категорий потребителей в **69 субъектах РФ**

Газораспределение²

697,6 тыс. км

протяженность газораспределительных сетей

213,9 млрд м³

объем транспортировки природного газа

Газ доведен до:

- Более **25 млн** домовладений и квартир, **31 тысяча** промышленных объектов
- Почти **280 тысяч** коммунально-бытовых объектов
- **6,4 тысяч** сельскохозяйственных объектов

Технологическое присоединение потребителей:

- **126,8 тысяч** выданных технических условий
- **79,8 тысяч** заключенных договоров о подключении
- **36,6 тысяч** подключенных объектов капитального строительства
- **13 млрд м³** может составить рост газопотребления в случае реализации всех выданных условий

Газификация

87 межпоселковых газопроводов

построено в **34** субъектах РФ

В **206** населенных пунктах созданы условия для подключения:

- **41,8** тысяч домовладений и квартир
- **263** котельных

Введен комплекс автономной газификации СПГ в Пермском крае

Создана возможность автономной газификации:

- 2 237 домовладений
- 10 котельных

¹ Данные управленческой отчетности, несопоставимы с показателями по МСФО

² Включает показатели деятельности дочерних и зависимых газораспределительных организаций АО «Газпром газораспределение», без учета ООО «Газпром трансгаз Казань» и ОАО «Чеченгаз»



Результаты реализации Программы газификации регионов РФ

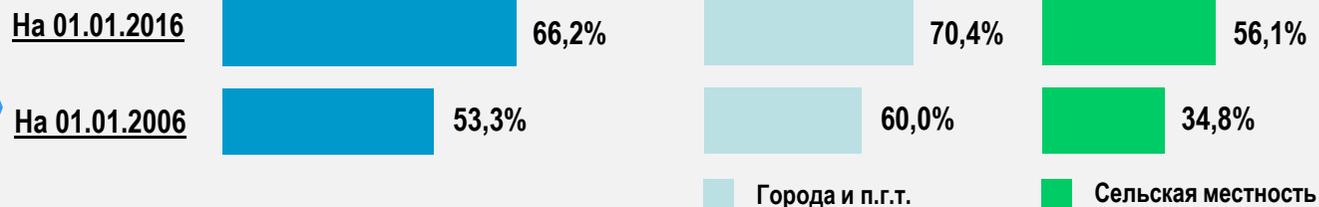
	<u>Инвестиции</u> ПАО «Газпром» (млрд руб.)	<u>Построено</u> газопроводов (единиц)	<u>Протяженность</u> газопроводов (км)	<u>Созданы условия</u> для газификации котельных (единиц)	<u>Созданы условия для</u> газификации домовладений и квартир (тыс.)
2005 – 2015	≈ 270,2	1 889	> 27 000	4 269	> 740
В том числе 2015	27,6	87	≈ 1 275	263	41,8

Из-за неисполнения властями регионов своих обязательств не газифицировано

более
1000
котельных

порядка
138,8 тысяч
домовладений и квартир

Уровень газификации
регионов РФ





Выполнение администрациями субъектов РФ обязательств в соответствии с Планами-графиками синхронизации работ по построенным в 2015 году межпоселковым газопроводам

Регион	Количество построенных межпоселковых газопроводов	Протяженность (км)	Выполнение обязательств администрациями	Регион	Количество построенных межпоселковых газопроводов	Протяженность (км)	Выполнение обязательств администрациями
Камчатский край	1	1,10	■	Новосибирская область	2	7,70	■
Курская область	3	90,45	■	Орловская область	1	22,41	■
Омская область	1	45,58	■	Республика Алтай	4	47,97	■
Республика Карелия	1	56,40	■	Республика Башкортостан	4	38,05	■
Республика Мордовия	1	8,72	■	Рязанская область	4	42,21	■
г. Санкт-Петербург	3	66,28	■	Тамбовская область	7	60,20	■
Сахалинская область	2	12,05	■	Тверская область	2	103,10	■
Чувашская Республика	2	8,25	■	Томская область	3	30,79	■
Ярославская область	1	6,30	■	Тульская область	7	73,25	■
Алтайский край	3	43,01	■	Удмуртская республика	2	74,45	■
Волгоградская область	1	0,70	■	Хабаровский край	4	27,30	■
Ивановская область	1	16,63	■	Карачаево-Черкесская республика	1	12,77	■
Калужская область	8	111,47	■	Московская область	3	8,52	■
Кировская область	3	43,82	■	Псковская область	1	11,40	■
Краснодарский край	1	50,70	■	Республика Адыгея	1	1,03	■
Курганская область	3	46,93	■	Республика Дагестан	3	31,61	■
Нижегородская область	1	22,77	■	Республика Коми	2	51,71	■

■ Обязательства выполнены в соответствии с планами-графиками синхронизации

■ Обязательства выполнены с отставанием от планов-графиков синхронизации

■ Значительное отставание по выполнению обязательств по подготовке потребителей к приему газа



Реализация программ развития газоснабжения и газификации регионов РФ в 2016-2020 годах

Программа газификации в 2016 году

- **67 субъектов** РФ участвуют в Программе газификации
- **25 млрд рублей** - запланированный объем инвестиций ПАО «Газпром»

Работы по объектам будут выполняться синхронизованно с выполнением и утверждением органами исполнительной власти градостроительной документации (проектов планировки и межевания территории)

Неисполнение обязательств администрациями по планам-графикам и низкий уровень платежной дисциплины

5 млн рублей (только для продолжения ранее начатых работ) инвестиции для 9 регионов:

- Архангельская область
- Кемеровская область
- Республика Ингушетия
- Ханты-Мансийский АО
- Ярославская область
- Волгоградская область
- Республика Дагестан
- Республика Калмыкия
- Чеченская республика

0 млн рублей:

- Тверская область

При условии погашения задолженности за газ и выполнении администрациями обязательств по подготовке потребителей объем инвестиций для этих регионов может быть пересмотрен

Перспективы программ развития газоснабжения и газификации в 2016-2020 годах

Для **67 субъектов** РФ «Газпром межрегионгаз» формирует проекты программ развития газоснабжения и газификации на 2016-2020 годы¹:

- Планируется построить **23,9 тысяч км** газопроводов-отводов и межпоселковых газопроводов

При выполнении администрациями обязательств по подготовке потребителей в полном объеме будет газифицировано:

- **3,5 тысячи** населенных пунктов
- **670 тысяч** домовладений и квартир
- **3 тысячи** котельных, коммунальных, агропромышленных и производственных объектов

¹ В настоящее время 28 проектов программ уже направлены на согласование в регионы РФ

УРОВЕНЬ РАСЧЕТОВ

94,5%

97,6%

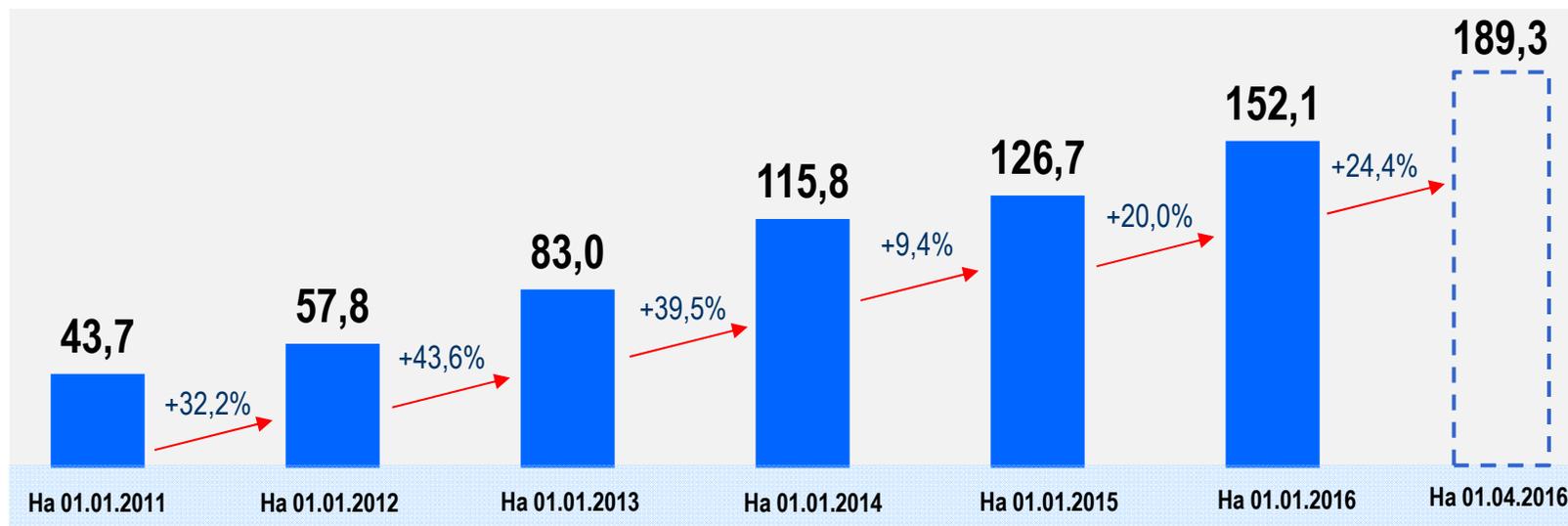
94,8%

96,0%

97,6%

96,2%

■ Просроченная задолженность (млрд руб.)



Доли категорий потребителей

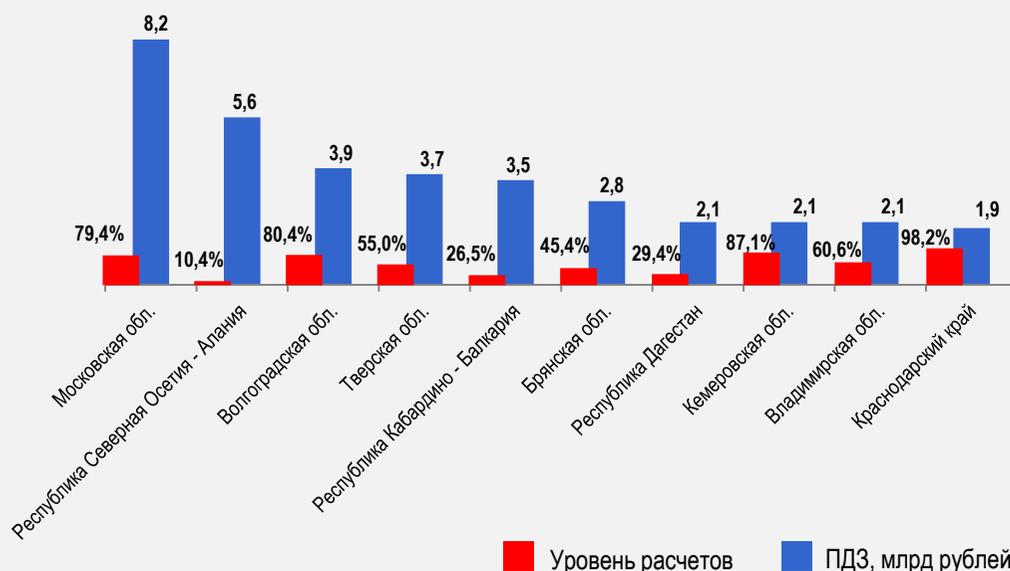
	Доли категорий потребителей		Уровень оплаты		Просроченная задолженность (на 01.04.2016)
	в объеме поставок газа Группой «Газпром межрегионгаз» в 2015 году	в объеме задолженности (данные на 01.04.2016)	За 1 кв. 2015	За 1 кв. 2016	
Электроэнергетика	32,3%	13,7 %	95,8%	95,0% ↓	25,8 млрд руб.
Теплоснабжающие организации (ТСО)	13,4%	34,7 %	77,7%	77,4% ↓	65,8 млрд руб.
Бюджетные потребители	1,6%	2,3 %	84,9%	78,1% ↓	4,4 млрд руб.
Население	17,3%	34,7 %	88,1%	91,1% ↑	65,7 млрд руб.
Прочие потребители	35,4%	14,6 %	96,3%	94,9% ↓	27,6 млрд руб.

Неплатежи за газ теплоснабжающих организаций, предприятий энергетики и организаций бюджетной сферы

Наиболее проблемные неплательщики

Проблемные регионы

по задолженности теплоснабжающих предприятий (на 01.04.2016)



Проблемные неплательщики среди предприятий тепло- и электроэнергетики (на 01.04.2016)

Задолженность
ООО «Центральная ТЭЦ»
(г. Новокузнецк)
2,05 млрд руб.

Задолженность ОАО «ТГК-2»¹
10,2 млрд руб.

Задолженность
ПАО «Т Плюс» (КЭС Холдинг)
7,5 млрд руб.

¹Включает задолженность организаций в Тверской области, учрежденных ОАО «ТГК-2»

Задолженность структур Минобороны (АО «РЭУ» и АО «ГУ ЖКХ») (на 01.04.2016)



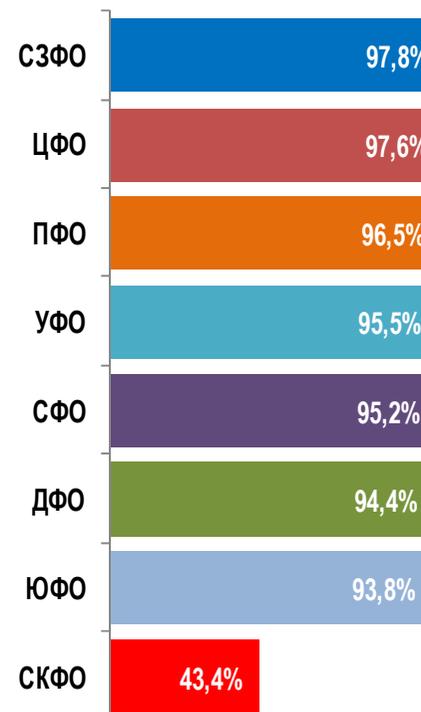
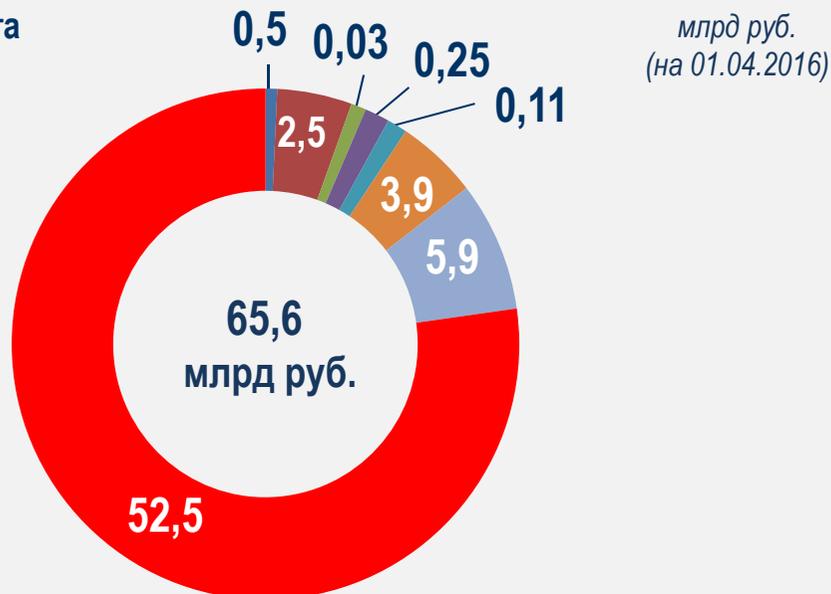
Причины роста задолженности

- Установленные тарифы не обеспечивают покрытие фактических затрат на выработку тепловой энергии
- Злоупотребления:**
 - Удержание ТСО/УК полученных от потребителей средств (кредитование ТСО за счет РГК)
 - Преднамеренное банкротство ТСО / изъятие собственником имущества без погашения долгов
- Ограниченная возможность прекращения поставки газа должникам посредством обжалования действий поставщика в надзорные органы

Просроченная задолженность потребителей

Уровень расчетов за газ

Федеральные округа



С созданием ЗАО «Газпром межрегионгаз Грозный» собираемость платежей с населения с 2006 по 2016 гг. увеличилась на **2,5 млрд рублей**

Сумма оплаты населением Чеченской республики за потребленный газ

млн руб.

2006 **114,37**

2015 **2628,59**

ВСЕГО по РФ:

Без учета СКФО **96,3%**

С учетом СКФО **84,6%**



Просроченная задолженность потребителей СКФО

Задолженность всех категорий потребителей СКФО за поставленный газ на 01.04.2016 – **73,49 млрд рублей**, в т.ч.:

Задолженность теплоснабжающих организаций –
14,0 млрд рублей

Задолженность населения -
52,5 млрд рублей

Причины образования задолженности потребителей и потерь газа в СКФО

- Несанкционированный отбор газа вследствие массовых незаконных подключений к системе газоснабжения
- Криминализация газового рынка
- Отсутствие достоверной абонентской базы
- Особенности взаимоотношений населения Северо-Кавказского региона, такие как морально-этические, менталитет населения, характеризующийся «клановостью» взаимоотношений
- Самовольное вмешательство в работу приборов учета газа
- Недостаточная организация работы местных органов власти по субсидированию населения по оплате газа
- Ограниченная возможность прекращения поставки газа должникам в соответствии с правоохранительной практикой

Отсутствие должного контроля со стороны республиканских органов власти за ходом застройки. Ведущееся стихийное строительство без разрешительной документации многоквартирных жилых домов и, как следствие, бездоговорное потребление газа



Республика Дагестан, самовольно построенный многоквартирный жилой дом на газовой трубе среднего давления



Республика Дагестан, несанкционированное подключение и использование несертифицированного оборудования при производстве кирпича

Проблема отсутствия адресов жилых домов, нумераций домов и наименований улиц, что негативно влияет на организацию ведения абонентского учета, осуществление сборов денежных средств за потребленный газ и на проведение мероприятий по взысканию дебиторской задолженности



**Республика Дагестан, Кумторколинский район,
отсутствие табличек с адресами и номерами домов**



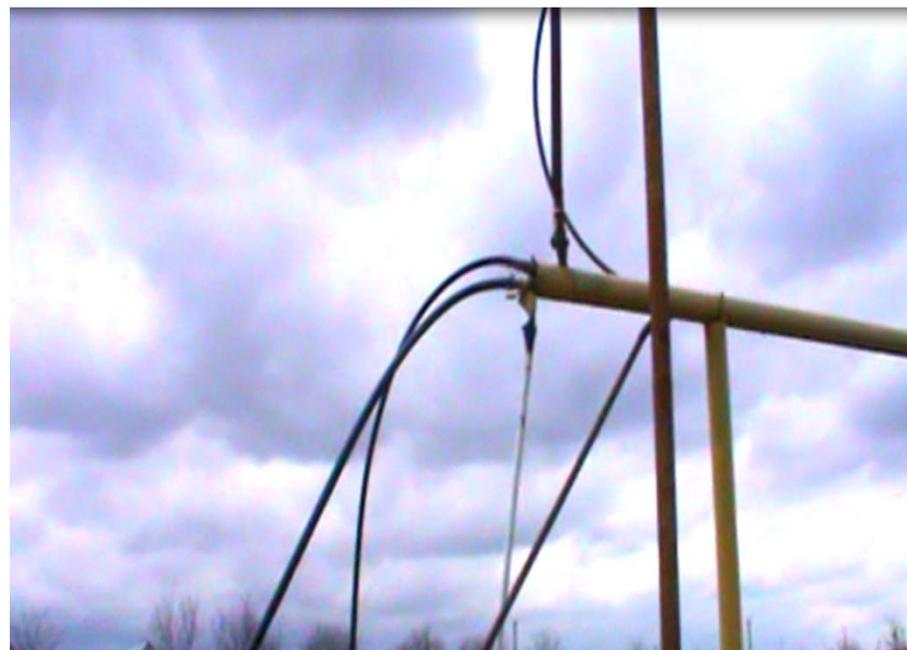
**Республика Дагестан, Карабудахкентский район,
отсутствие табличек с адресами и номерами домов**

Сотрудниками Группы «Газпром межрегионгаз» выявлено 407 населенных пунктов на территории республики Дагестан, 14 населенных пунктов на территории республики Ингушетия и 1 населенный пункт в Северной Осетии-Алании с отсутствием наименований улиц или нумерации домов

Проблема обеспечения платежей потребителей в регионах Северного Кавказа значительно осложняется многочисленными несанкционированными подключениями к системам газоснабжения и другими преступлениями в сфере потребления газа



**Республика Дагестан, Карабудахкентский район, село Карабудахкент, м-н Скачки.
Выявлен факт незаконной газификации**



**Чеченская Республика, Шалинский район, с. Мескер-Юрт.
Незаконные шланговые соединения к жилым домам и теплицам**

Примеры фактов использования несертифицированного газового оборудования



Республика Дагестан, птичник.
Установлено несертифицированное оборудование для
обогрева



Республика Дагестан, детский сад.
Установлено несертифицированное оборудование



Меры по укреплению платежной дисциплины в регионах СКФО в 2013-2015 годах

I. Мероприятия по инвентаризации абонентов

В ходе инвентаризации 1 180 635 абонентов выявлено:

- **52 830** проживающих, сведения о которых не предоставлены поставщику
- **2 900 656** м² неучтенной площади
- **9 607** фактов вмешательства в счетный механизм
- Более **54 млн** м³ газа доначислено к оплате

II. Выявление бесхозяйных газопроводов на территории СКФО

- Проведена инвентаризация более **32 тыс. км** газопроводов и **12 тыс.** пунктов газораспределения,
- Выявлено **2 604 км** бесхозяйных сетей и **198** газораспределительных пунктов

III. Количество проведенных отключений (2013 – 2015 гг.)

Юридических лиц – **28 756**, в т.ч.:

- в 2013 году – 9 374
- в 2014 году – 10 988
- в 2015 году – 8 394

Физических лиц – **119 656**, в т.ч.:

- в 2013 году – 32 062
- в 2014 году – 49 592
- в 2015 году – 38 002

IV. «Мобильный» банк

- Внедрение личных кабинетов абонентов на базе АБ «Россия»
- Исключение из сбора средств населения «местных» банков
- Прием платежей за газ выездными бригадами кредитных учреждений, уполномоченных Группой «Газпром»



Меры по укреплению платежной дисциплины в регионах СКФО в 2013-2015 годах

V. Оперативно-профилактические мероприятия

Всего в СКФО:

- Проведено **4,1 тыс. рейдов** по выявлению нарушений газоснабжения, по итогам которых в правоохранительные органы СКФО направлено **35,5 тыс.** заявительских материалов
- Привлечено к уголовной и административной ответственности более **18 тыс.** виновных лиц

В Республике Дагестан:

- Проведено **635 рейдов**, по итогам которых направлено более **12 тыс.** заявительских материалов
- Взыскано более **3 млрд рублей**

VI. Взаимодействие с органами правопорядка

Год	Наименование	Направлено заявлений в правоохранительные органы	Решений не принято	Отказано в возбуждении уголовных дел	Возбуждено уголовных / административных дел
2013	<i>Всего по РФ</i>	5 558	674	859	4 025
	РГК «Пятигорск»	2691	610	172	36/1853
	РГК «Грозный»	255	16	11	7/151
	РГК «Ставрополь»	162	4	22	2/134
2014	<i>Всего по РФ</i>	18 567	7 767	2 135	8 665
	РГК «Пятигорск»	14 661	6 793	771	42/7055
	РГК «Грозный»	506	267	27	28/184
	РГК «Ставрополь»	73	47	0	0/26
2015	<i>Всего по РФ</i>	20 205	7 214	3 718	10 467
	РГК «Пятигорск»	15 992	5 880	1 302	46/7967
	РГК «Грозный»	1 058	332	30	28/668
	РГК «Ставрополь»	136	76	0	10/50
2013 – 2015	<i>Всего по РФ*</i>	44 330	15 655	6 712	23 157
	Всего по СКФО*	35 534	14 025	2 335	199/18 088

За 2013-2015 годы в правоохранительные органы СКФО по фактам нарушения режима газоснабжения направлено 35 534 обращения, что составляет 80% от общероссийского показателя. По направленным заявлениям возбуждено 199 уголовных и 18 088 административных дел, отказано в возбуждении уголовного дела по 2 335 материалам, не принято решений (либо не уведомили заявителя) по 14 025 обращениям. В большинстве случаев по выявленным фактам нарушители привлекаются к административной ответственности со штрафом в 3 тыс. рублей, который оплачивается в 30% случаев. Это приводит к тому, что противоправное поведение потребителя продолжается, а количество незаконных подключений не снижается. В связи с этим в рамках реализации решений Правительственной комиссии по вопросам СКФО органам правопорядка дано поручение активизировать работу по выявлению и пресечению правонарушений в сфере газоснабжения



Предпринимаемые меры по укреплению платежной дисциплины: претензионно-исковая работа и меры административного и уголовно- правового воздействия в отношении должников и их должностных лиц

«Газпром» ведет активную работу по взысканию задолженности в претензионно-исковом порядке

	Количество (шт.)	в 2013 году	в 2014 году	в 2015 году
	Сумма (млрд руб.)			
Предъявлено исковых заявлений к должникам	количество	244 107	292 421	322 393
	сумма	66,1	87,0	99,2
Вынесено судебных решений по исковым заявлениям и судебным приказам	количество	175 502	219 351	256 720
	сумма	46,5	66,9	73,0
Поступило в рамках исполнительных действий	сумма	49,7	66,3	71,5
Уступлено задолженности на новых дебиторов	количество	1 077	1 302	1 270
Переуступлена задолженность с неплатежеспособных на платежеспособные юридические лица на сумму	сумма	9,3	11,0	8,9
Оплачена переуступленная задолженность в размере	сумма	6,7	11,1	8,3

Дополнительно используются меры административного и уголовно-правового воздействия в отношении должников и их должностных лиц

Год	Количество заявлений в органы правопорядка	Количество возбужденных дел		Количество вынесенных судебных решений	
		УК	КоАП	Приговор	Административная ответственность
2013	514	42	2	5	2
2014	742	94	7	8	5
2015	625	89	7	8	7

Направлены обращения в органы государственной власти и правопорядка о применении мер воздействия на должников

Период	Органы государственной власти	МВД России	ФСБ России	Прокуратура РФ, СК России
2013	1	2	-	2
2014	11	3	3	1
2015	11	3	-	1
Всего	23	8	3	4



Предпринимаемые меры по укреплению платежной дисциплины:
ограничение\отключение подачи газа предприятиям-должникам

Наиболее эффективной мерой по улучшению платежной дисциплины является
ограничение\отключение подачи газа предприятиям-должникам

Общее количество потребителей газа, юридических лиц – 204 921

10 073

отключений\ограничений юридических лиц в потреблении газа
в 2015 году

Общее количество потребителей газа, физических лиц – 28 837 075

219 014

отключений\ограничений физических лиц в потреблении газа
в 2015 году

- В то же время прокуратурой выставлено **893** предписания, запрещающих введение ограничения поставки
- В 2015 году более **5 241 108** претензий направлены потребителям-физическим лицам
- Компании Группы «Газпром межрегионгаз» реализуют мероприятия по расширению возможностей ввода ограничений\отключений должников от газоснабжения без ущемления добросовестных потребителей



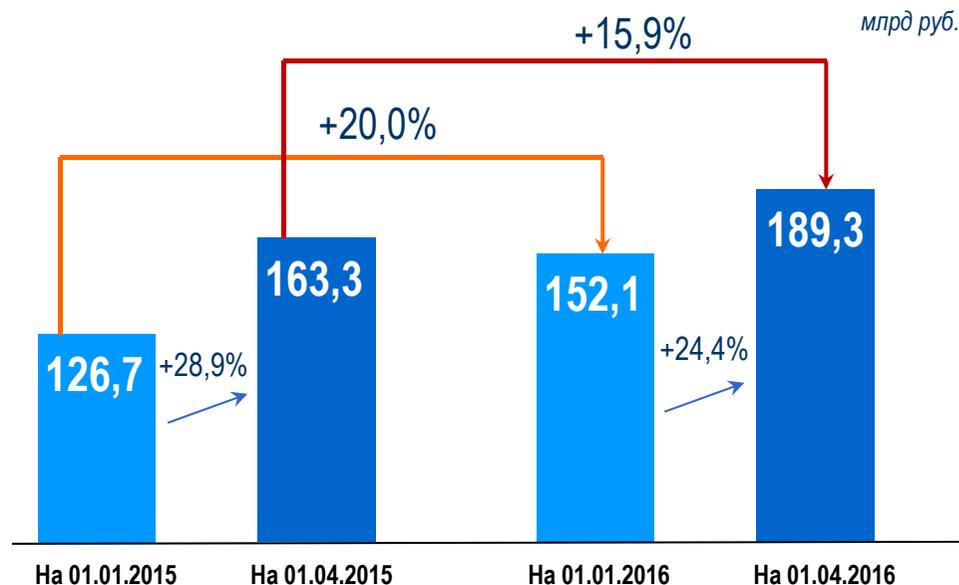
Совершенствование законодательства с целью укрепления платежной дисциплины в сфере поставок газа

Результаты I квартала 2016 года не позволяют делать вывод о кардинальном улучшении ситуации в связи с вступлением в действие с 1 января 2016 года всех положений закона № 307-ФЗ от 03.11.2015, направленного на укрепление платежной дисциплины

Ключевые нововведения по закону № 307-ФЗ от 03.11.2015

- Установление повышенного размера неустойки за ненадлежащее исполнение обязательств
- Установление обязанности по предоставлению поставщику обеспечения исполнения обязательств по договору поставки энергетических ресурсов
- Усиление административной ответственности в случае самовольного подключения (присоединения) к сетям газоснабжения
- Усиление административной ответственности в случае нарушения режима ограничения потребления газа

Динамика задолженности потребителей в I кварталах 2015 и 2016 годов



Требуется дальнейшее совершенствование законодательства, в том числе в развитие норм закона № 307-ФЗ. «Газпром» вместе с министерствами и ведомствами ведет работу по принятию ряда нормативно-правовых актов, необходимых для укрепления платежной дисциплины

Предпринимаемые действия	Необходимый нормативно-правовой акт	Статус
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Установление критериев, при соответствии которым у потребителей газа возникает обязанность предоставления обеспечения обязательств по оплате газа. ▪ Утверждение актуализированных правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа. 	<p>Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил обеспечения исполнения обязательств по оплате ресурсов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», Постановление Правительства РФ «О Правилах ограничения подачи (поставки) и отбора газа».</p>	<p>Публичные слушания окончены 13 и 11 мая 2016 года соответственно. Ряд замечаний и предложений, поступивших от ФАС России и Ростехнадзора России, были учтены, либо сняты в процессе рассмотрения проекта. Замечания Минэкономразвития России получены после окончания публичных слушаний. В настоящий момент Минэнерго России дорабатывает проекты с учетом замечаний и предложений, полученных в процессе обсуждения.</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Установление прямых договоров с потребителями коммунальных ресурсов и услуг, минуя управляющие компании. ▪ Обеспечение прозрачности расчетов конечных потребителей тепловой энергии с теплоснабжающими организациями путем установления в законодательстве правового статуса Единых информационно-расчетных центров и механизмов их работы по получению платежей за коммунальные услуги, их «расщепление» и перечисление поставщикам «топливной составляющей». 	<p>Внесение изменений в Жилищный кодекс и отдельные законодательные акты РФ.</p>	<p>«Газпром» совместно с НП «Российское газовое общество» подготовили предложения к законопроекту, разрабатываемому Минстроем России. Завершено общественное обсуждение.</p>

Предпринимаемые действия	Необходимый нормативно-правовой акт	Статус
Установление уголовной ответственности за неоднократные самовольные подключения к газораспределительной системе.	Внесение изменений в УК РФ.	«Газпром» совместно с НП «Российское газовое общество» разработали предложения о внесении изменений в ст. 215.3 УК РФ и УПК РФ. Проект ФЗ направлен в Верховный суд для получения официального отзыва.
Совершенствование расчета ущерба от несанкционированных подключений к газовым сетям.	Методические рекомендации расчета ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения и газопотребления и несанкционированных вмешательств в работу приборов учета газа.	Планируется совещание по итогам 2016 года с представителями Государственной Думы РФ и Минэнерго России по вопросам мониторинга применения Методических рекомендаций, на котором будет рассмотрен вопрос о необходимости изменения статуса документа в целях его применения на обязательной основе и подготовке предложений по регистрации в Минюсте России в установленном порядке.
Продление сроков обязательного оснащения приборами учета объектов жилого фонда с использованием газа для отопления.	Внесение изменений в ФЗ от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».	Проект № 920300-ФЗ о внесении изменений в ст.13 261-ФЗ по продлению срока (до 01.01.2019), в течение которого организации, осуществляющие поставку или транспортировку природного газа, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета газа объектов жилого фонда, собственники которых не выполнили эти действия до 01.01.2015 принят 13.05.2016 в первом чтении Государственной Думой РФ.
Установление административной ответственности за отказ от доступа к газоиспользующему оборудованию в целях контроля и обеспечения его безопасной эксплуатации.	Внесение изменений в КоАП РФ.	В мае 2016 года направлены предложения в Минэнерго России по внесению изменения в КоАП.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ